



MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

DECRETO NÚMERO _____ DE 2026

“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas por los numerales 11 y 25 del artículo 189 de la Constitución Política, con sujeción a las normas generales previstas en las Leyes 7ª de 1991 y 1609 de 2013, y

CONSIDERANDO

Que el artículo 17 de la Constitución Política prohíbe la esclavitud, la servidumbre y la trata de seres humanos en todas sus formas, prohibición incompatible con la importación al territorio nacional de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio.

Que los artículos 25, 53 y 93 de la Constitución Política reconocen el trabajo como un derecho de especial protección del Estado, disponen que los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados por Colombia hacen parte de la legislación interna e incorporan al orden interno los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia, en virtud de los cuales los convenios fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo sobre la prohibición y abolición del trabajo forzoso constituyen parámetros de interpretación y aplicación obligatoria para las autoridades públicas.

Que los artículos 333 y 334 de la Constitución Política reconocen la libertad económica y la iniciativa privada dentro de los límites del bien común, atribuyen a la empresa una función social que implica obligaciones y facultan al Estado para adoptar medidas orientadas a proteger el interés general y asegurar que el comercio exterior se desarrolle en armonía con los derechos fundamentales y los compromisos internacionales asumidos por Colombia.

Que Colombia aprobó el Convenio No. 29 de la Organización Internacional del Trabajo relativo al trabajo forzoso u obligatorio mediante la Ley 23 de 1967, instrumento que, en su artículo segundo, define el trabajo forzoso u obligatorio como todo trabajo o servicio exigido a un individuo bajo la amenaza de una pena cualquiera y para el cual dicho individuo no se haya ofrecido voluntariamente.

Que Colombia aprobó el Convenio No. 105 de la Organización Internacional del Trabajo relativo a la abolición del trabajo forzoso mediante la Ley 54 de 1962, mediante el cual los Estados Parte se obligan a suprimir y no hacer uso de ninguna forma de trabajo forzoso u obligatorio.

Que la Declaración de la Organización Internacional del Trabajo relativa a los Principios

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

y Derechos Fundamentales en el Trabajo, de 1998, clasifica la eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio, consagrada en los Convenios 29 y 105, como uno de los principios y derechos fundamentales en el trabajo reconocidos por la comunidad internacional, en consonancia con las obligaciones que Colombia ya ha asumido mediante la ratificación de dichos Convenios.

Que la Corte Constitucional, entre otras en la Sentencia C-401 de 2005, ha reconocido que todos los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados por Colombia se integran a la legislación interna por mandato del inciso cuarto del artículo 53 de la Constitución Política, y que los convenios fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo relativos a derechos humanos laborales integran el bloque de constitucionalidad, en cuanto desarrollan garantías mínimas para la protección de la dignidad humana, la libertad personal y el trabajo en condiciones dignas y justas.

Que el numeral 25 del artículo 189 de la Constitución Política atribuye al Presidente de la República la función de regular el comercio exterior, con sujeción a las leyes marco expedidas por el Congreso.

Que la Ley 7ª de 1991 establece las normas generales a las cuales debe sujetarse el Gobierno Nacional para regular el comercio exterior del país, orientando dicha regulación hacia la defensa del interés público, el cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por Colombia y la adecuada inserción de la economía colombiana en el comercio internacional.

Que la Ley 1609 de 2013 desarrolla las facultades previstas en el numeral 25 del artículo 189 de la Constitución Política y faculta al Gobierno Nacional para modificar, establecer o suprimir disposiciones del régimen de aduanas y adoptar las medidas necesarias para la regulación del comercio exterior, en desarrollo de la política comercial del Estado.

Que la Ley 170 de 1994 aprobó el Acuerdo por el que se establece la Organización Mundial del Comercio y los acuerdos multilaterales que lo integran, entre ellos el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (GATT de 1994), los cuales reconocen la facultad de los Miembros de adoptar, en los términos allí previstos, medidas necesarias para la protección de intereses públicos y para asegurar el cumplimiento de sus leyes y reglamentos, siempre que se apliquen de manera compatible con las obligaciones internacionales asumidas por el Estado.

Que el artículo veinteavo del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, establece excepciones generales y autoriza a los Miembros a adoptar medidas necesarias para proteger la moral pública, siempre que no se apliquen de manera que constituya discriminación arbitraria o injustificable entre países en que prevalezcan las mismas condiciones, ni una restricción encubierta al comercio internacional.

Que la erradicación del trabajo forzoso, en cuanto derecho humano desarrollado por los Convenios 29 y 105 de la Organización Internacional del Trabajo, aprobados por las Leyes 23 de 1967 y 54 de 1962 e integrantes del bloque de constitucionalidad, constituye un estándar que corresponde a la noción de moral pública prevista en el literal a) del artículo XX del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994.

Que la Ley 1669 de 2013 aprobó el «Acuerdo Comercial entre la Unión Europea y sus Estados Miembros, por una parte, y Colombia y el Perú, por otra», al que posteriormente

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

se adhirió la República del Ecuador, el cual establece en su Título IX sobre Comercio y Desarrollo Sostenible compromisos vinculantes entre las Partes en materia de derechos humanos y laborales.

Que el artículo 269 del citado Acuerdo Comercial consagra el compromiso de cada Parte con la promoción y aplicación efectiva, en sus leyes y prácticas, de las normas fundamentales del trabajo reconocidas internacionalmente, entre ellas la eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio.

Que la Ley 985 de 2005 adoptó medidas para prevenir y combatir la trata de personas y las formas de explotación asociadas al trabajo o servicios forzados, la esclavitud y las prácticas análogas a la esclavitud, imponiendo al Estado el deber de actuar con la debida diligencia para prevenir dichas conductas, proteger a las víctimas y evitar la vulneración de sus derechos humanos.

Que la Ley 1950 de 2019 aprobó el «Acuerdo sobre los Términos de la Adhesión de la República de Colombia a la Convención de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos», suscrito en París el 30 de mayo de 2018, y la «Convención de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos», hecha en París el 14 de diciembre de 1960, instrumentos declarados exequibles mediante la Sentencia C-492 de 2019, en virtud de los cuales el Estado colombiano aceptó las obligaciones derivadas de su membresía en la Organización, incluido el compromiso de promover e implementar las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales sobre Conducta Empresarial Responsable, las cuales establecen que las empresas deben contribuir a la eliminación de toda forma de trabajo forzoso u obligatorio, ejercer procesos de debida diligencia basados en riesgos y prevenir impactos adversos sobre los derechos humanos en sus actividades y cadenas de suministro.

Que la Ley 2586 de 2026 adoptó el régimen sancionatorio, de aprehensión y decomiso de mercancías en materia aduanera y el procedimiento aplicable ante el incumplimiento de obligaciones y disposiciones aduaneras en las operaciones de comercio exterior; atribuyó a la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) la competencia para verificar la legalidad de dichas operaciones y el cumplimiento de las obligaciones de los usuarios aduaneros; y estableció facultades de fiscalización, investigación, obtención y valoración de pruebas, requerimiento de información y adopción de medidas cautelares para asegurar el cumplimiento efectivo de la normativa aduanera y de comercio exterior. Así mismo, tipificó en el numeral 15.2.1.5 de su artículo 15, como infracción administrativa aduanera, la importación de mercancías de prohibida importación o que, por disposición de autoridad competente, no puedan ingresar al territorio aduanero nacional, y estableció como causal de aprehensión y decomiso el hallazgo, en los controles previo, simultáneo o posterior, de mercancías de prohibida importación. Igualmente, en el numeral 7 del artículo 48 dispuso que las mercancías de prohibida importación se someten al procedimiento de decomiso directo, y en el artículo 41 reguló los efectos del acta de aprehensión sobre la autorización de levante.

Que la creciente integración de las cadenas globales de suministro hace necesario adoptar medidas de política comercial dirigidas a impedir la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, con el fin de garantizar la efectividad de la prohibición de dicha práctica, proteger los derechos humanos y asegurar que el comercio exterior colombiano se desarrolle de conformidad

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

con la Constitución Política y los compromisos internacionales asumidos por Colombia.

Que la prohibición de importar bienes producidos mediante trabajo forzoso u obligatorio constituye una medida orientada a proteger la dignidad humana, garantizar la efectividad de los derechos fundamentales, prevenir la incorporación al mercado nacional de bienes vinculados con graves vulneraciones de derechos humanos y asegurar el cumplimiento de las obligaciones internacionales asumidas por Colombia.

Que, habida cuenta de las graves afectaciones que dichas vulneraciones producen sobre el orden público, económico y social, la medida contribuye de manera directa a la consecución de los fines de la política pública de prevención, protección y asistencia dirigida a garantizar el respeto de los derechos humanos de las víctimas y de las posibles víctimas de la trata de personas, en los términos de la Ley 985 de 2005, y desarrolla un objetivo esencial del Estado, en cuanto la abolición del trabajo forzoso u obligatorio hace parte del bloque de constitucionalidad y constituye una obligación internacional a cargo de Colombia.

Que la prohibición de importar bienes extraídos, producidos, manufacturados o transformados mediante trabajo forzoso u obligatorio sitúa a esas mercancías en las mismas condiciones que las obtenidas de igual manera en el mercado nacional, las cuales se encuentran sujetas a sanciones penales y administrativas; que, en consecuencia, la medida complementa respecto de los bienes importados la política que ya se aplica a los de producción nacional, se adopta en armonía con el principio de trato nacional y su diseño y aplicación no persiguen ni producen el efecto de otorgar protección a la producción nacional.

Que no existe una alternativa razonablemente disponible y menos restrictiva del comercio que permita alcanzar el objetivo perseguido con un grado equivalente de contribución, comoquiera que cualquier margen de tolerancia frente a la importación de bienes obtenidos mediante trabajo forzoso u obligatorio haría ineficaz la medida y mantendría la demanda que incentiva dicha práctica, sin que en el mercado interno exista tolerancia alguna frente a conductas equivalentes.

Que la medida contribuye igualmente al cumplimiento de los compromisos internacionales del Estado en materia de lucha contra la trata de personas, conducta tipificada en el artículo 188A de la Ley 599 de 2000, adicionado por la Ley 747 de 2002 y modificado por el artículo 3 de la Ley 985 de 2005, cuya dimensión transnacional exige medidas de cooperación y de control en frontera, en armonía con la prohibición universal del trabajo forzoso u obligatorio consagrada en los Convenios 29 y 105 de la Organización Internacional del Trabajo.

Que la medida permite reforzar el cumplimiento de las obligaciones internacionales de Colombia frente a los socios comerciales con los que ha suscrito acuerdos que contemplan disposiciones sobre la promoción y aplicación efectiva, en sus leyes y prácticas y en todo su territorio, de las normas fundamentales del trabajo reconocidas internacionalmente, tal como se encuentran contenidas en los convenios fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo.

Que la aplicación de esta medida exige la observancia plena del debido proceso y de los derechos de defensa y contradicción de los importadores y demás sujetos responsables, en el marco de la Ley 2586 de 2026, así como de los principios de buena fe,

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

proporcionalidad, favorabilidad, lesividad, prevalencia de lo sustancial y debida diligencia previstos en el artículo 2 de dicha ley.

Que, conforme se explica en la memoria justificativa de este decreto, la medida cumple los requisitos exigidos para la aplicación de las excepciones generales previstas en los literales a) y d) del artículo veinteavo del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, en cuanto está destinada a proteger la moral pública y a lograr la observancia de las leyes y reglamentos internos que prohíben el trabajo forzoso u obligatorio y la trata de personas, y satisface las condiciones del preámbulo de dicho artículo, por cuanto no se aplicará en forma que constituya un medio de discriminación arbitraria o injustificable entre los países en que prevalezcan las mismas condiciones, ni una restricción encubierta al comercio internacional.

Que, tratándose de bienes obtenidos mediante trabajo penitenciario en condiciones distintas de las admitidas por el literal c) del numeral 2 del artículo 2 del Convenio No. 29 de la Organización Internacional del Trabajo, la medida encuentra fundamento adicional en el literal e) del artículo veinteavo del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994.

Que la prohibición se complementa con la elaboración, actualización y publicación de listados indicativos de riesgo relacionados con bienes, sectores, regiones, productores, exportadores, entidades o cadenas de suministro respecto de los cuales exista información objetiva, verificable y suficiente sobre posibles riesgos de trabajo forzoso u obligatorio, instrumento que permite focalizar la gestión del riesgo aduanero y orientar la debida diligencia de los operadores de comercio exterior, sin que su expedición constituya requisito para la aplicación de la prohibición ni comporte inversión de la carga de la prueba.

Que el tratamiento de la información y de los datos personales que se recaude, valore, conserve o intercambie en aplicación del presente decreto deberá sujetarse a lo dispuesto en las Leyes 1266 de 2008, 1581 de 2012 y 1712 de 2014 y en las demás normas que regulen la materia.

Que el Comité de Asuntos Aduaneros, Arancelarios y de Comercio Exterior, en sesión ____ del _____, recomendó _____

Que la medida aquí adoptada constituye una prohibición de importación de carácter general dictada en desarrollo de las leyes marco de comercio exterior y de aduanas y no establece características de los productos ni procesos o métodos de producción relacionados con dichas características, razón por la cual no constituye un reglamento técnico en los términos de la Ley 1480 de 2011 y del Capítulo 7 del Título 1 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1074 de 2015, sin perjuicio del cumplimiento de las obligaciones de transparencia y de notificación internacional que resulten aplicables.

Que el párrafo 2º del artículo 2º de la Ley 1609 de 2013 dispone que los decretos que se expidan para el desarrollo o la reglamentación de esa ley entrarán en vigencia en un plazo no menor a quince (15) días comunes y no mayor a noventa (90) días comunes después de su publicación en el Diario Oficial, y exceptúa de dicha obligación «aquellos que por circunstancias especiales se requiera la inmediata vigencia del decreto o

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

resolución, en cuyo caso la autoridad correspondiente debe exponer las razones de la decisión».

Que concurren en este caso las circunstancias especiales que habilitan la vigencia inmediata, por cuanto: (i) el presente decreto no impone cargas ni obligaciones nuevas a los administrados sino que suprime una prohibición y restablece el régimen general, de modo que el plazo mínimo de quince (15) días comunes no cumpliría la función de previsibilidad y adaptación que lo justifica; (ii) la finalidad de seguridad jurídica que persigue el parágrafo 2º del artículo 2º de la Ley 1609 de 2013 se satisface de mejor manera con la aplicación inmediata de la disposición más favorable, conforme al principio de favorabilidad consagrado en el artículo 4º de la misma ley; (iii) la prolongación de la prohibición mantiene una restricción cuyo sustrato fáctico ha variado y agrava el daño antijurídico que puede resultar imputable a la Nación

Que, en cumplimiento de lo previsto en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011 y en el artículo 2.1.2.5.1.4 del Decreto 1081 de 2015, y acogiéndose a la excepción prevista en esta última disposición, el proyecto de decreto fue publicado para comentarios de la ciudadanía y de los grupos de interés en el sitio web del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo entre el y el xxxxxxxxxxxx de agosto de 2026, dada la especial protección constitucional e internacional de la dignidad humana, la libertad personal y el trabajo en condiciones dignas y justas, y la necesidad de adoptar oportunamente medidas que impidan el ingreso al país de mercancías vinculadas con graves violaciones de derechos humanos derivadas del trabajo forzoso u obligatorio.

Que, en garantía de la transparencia y de la previsibilidad exigidas por el artículo X del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 y por los acuerdos comerciales vigentes para Colombia, el proyecto de decreto fue puesto en conocimiento de la Organización Mundial del Comercio, de la Secretaría General de la Comunidad Andina y de los socios comerciales con los que Colombia tiene acuerdos que contemplan obligaciones de notificación, y se atendieron los comentarios recibidos.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA

Artículo 1. Prohibición de importación de bienes producidos mediante trabajo forzoso. Se prohíbe el ingreso al territorio aduanero nacional de bienes que hayan sido, total o parcialmente, extraídos, producidos, manufacturados o transformados mediante trabajo forzoso u obligatorio. La prohibición comprende todas las etapas de la cadena de suministro, incluidas la extracción, el cultivo, la cosecha, la manufactura, el ensamble, el procesamiento y el acabado, y se aplica a todos los regímenes, modalidades y destinaciones aduaneras.

Parágrafo 1. La prohibición prevista en este artículo se aplicará sin distinción respecto de las mercancías de cualquier origen o procedencia y no podrá aplicarse en forma que constituya un medio de discriminación arbitraria o injustificable entre países en los que prevalezcan las mismas condiciones, ni una restricción encubierta al comercio internacional.

Artículo 2. Definición de trabajo forzoso u obligatorio. Para efectos del presente

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

decreto, se entenderá por trabajo forzoso u obligatorio todo trabajo o servicio exigido a una persona bajo la amenaza de una pena cualquiera y para el cual dicha persona no se haya ofrecido voluntariamente, de conformidad con el Convenio No. 29 de la Organización Internacional del Trabajo, aprobado mediante la Ley 23 de 1967, y las demás normas internacionales ratificadas por Colombia en la materia.

Parágrafo 1. De conformidad con el numeral 2 del artículo 2 del Convenio No. 29 de la Organización Internacional del Trabajo, no se considerará trabajo forzoso u obligatorio: a) el trabajo o servicio exigido en virtud de las leyes sobre el servicio militar obligatorio y destinado a trabajos de carácter puramente militar; b) el que forme parte de las obligaciones cívicas normales de los ciudadanos; c) el exigido a una persona en virtud de una condena pronunciada por sentencia judicial, siempre que se realice bajo la vigilancia y el control de las autoridades públicas y que dicha persona no sea cedida o puesta a disposición de particulares, compañías o personas jurídicas de carácter privado; d) el exigido en casos de fuerza mayor; y e) los pequeños trabajos comunales realizados en interés directo de la colectividad.

Artículo 3. Autoridades competentes. La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) será la autoridad competente para controlar y verificar el cumplimiento de la prohibición prevista en el artículo 1 del presente decreto, en ejercicio de las facultades de control, fiscalización, investigación, requerimiento de información, práctica y valoración de pruebas, aprehensión, decomiso y demás atribuciones establecidas en la Ley 2586 de 2026, sus actos administrativos reglamentarios y en el régimen de aduanas.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo apoyará la formulación y coordinación de la política comercial, el intercambio de información y la identificación de factores de riesgo relevantes para la aplicación del presente decreto.

El Ministerio del Trabajo brindará, dentro del ámbito de sus competencias, el apoyo técnico requerido para la identificación y valoración de indicadores de trabajo forzoso u obligatorio.

Lo dispuesto en este artículo se entiende sin perjuicio de las competencias que la Constitución Política y la ley atribuyen a otras autoridades en materia de trabajo forzoso u obligatorio, trata de personas y protección de los derechos humanos.

Artículo 4. Estándar de motivos razonables. Aplicando lo dispuesto en la Ley 2586 de 2026 y los actos administrativos que la reglamenten, la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) podrá iniciar acciones de control cuando existan motivos razonables, sustentados en información objetiva, verificable y suficiente, para considerar que un bien o mercancía pudo haber sido total o parcialmente extraído, producido, manufacturado o transformado mediante trabajo forzoso u obligatorio, en cualquiera de las etapas de la cadena de suministro. El análisis de la información deberá hacerse de manera objetiva y sin discriminación injustificada.

La adopción de una decisión definitiva deberá fundarse en los hechos y pruebas incorporados al expediente, garantizando el debido proceso, el derecho de defensa y contradicción y aplicando los principios generales de la Ley 2586 de 2026 y las demás disposiciones aplicables.

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

Las decisiones que se adopten en aplicación del presente decreto serán motivadas y expresarán de manera razonada el mérito asignado a cada medio de prueba.

Artículo 5. Fuentes de información. Para la identificación de riesgos, el ejercicio de las acciones de control y la adopción de las decisiones correspondientes podrán valorarse, entre otras, las siguientes fuentes:

1. Información suministrada por autoridades nacionales o extranjeras competentes.
2. Informes, comunicaciones o reportes de organismos internacionales, mecanismos de supervisión de tratados internacionales o instancias multilaterales.
3. Decisiones judiciales o administrativas relacionadas con trabajo forzoso u obligatorio, trata de personas, esclavitud, servidumbre o prácticas análogas.
4. Información generada, recibida o compartida mediante los sistemas de información y gestión del riesgo utilizados por las autoridades aduaneras y de comercio exterior.
5. Denuncias, peticiones, reportes o comunicaciones presentadas por personas naturales o jurídicas, organizaciones de trabajadores, organizaciones empresariales, organizaciones de la sociedad civil, comunidades afectadas o terceros interesados.
6. Información pública confiable y verificable.
7. Información sobre origen, trazabilidad, debida diligencia, auditorías, certificaciones o medidas correctivas aportada por importadores, productores, exportadores u otros actores de la cadena de suministro.
8. Las pruebas obtenidas por la autoridad aduanera en ejercicio de las facultades previstas en la Ley 2586 de 2026.

Artículo 6. Requerimiento de información. Para verificar el cumplimiento de la prohibición prevista en el artículo 1, la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) podrá requerir información a cualquier persona natural o jurídica relacionada directa o indirectamente con la operación de comercio exterior o con la cadena de suministro del bien o mercancía, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 4 de la Ley 2586 de 2026. Los términos, la forma y las condiciones para el suministro de la información serán los previstos en dicha disposición.

Las entidades públicas que intervengan en la promoción, regulación, control o coordinación de operaciones de comercio exterior deberán suministrar la información que les sea requerida, de conformidad con la ley.

La información que tenga carácter reservado o clasificado, o que se encuentre amparada por el secreto empresarial, conservará dicha condición en los términos de la Ley 1712 de 2014 y demás normas aplicables.

Artículo 7. Control, levante, aprehensión y decomiso. La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), en ejercicio de los controles previo, simultáneo o posterior, verificará el cumplimiento de la prohibición prevista en el artículo 1 del presente decreto y adoptará las medidas cautelares, de control y fiscalización a que haya lugar, de conformidad con la Ley 2586 de 2026, el régimen de aduanas y los actos administrativos que los reglamenten o desarrollen.

Cuando se determine que un bien se encuentra comprendido en dicha prohibición,

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

procederán la aprehensión, el decomiso y las demás consecuencias aplicables a las mercancías de prohibida importación, incluido el decomiso directo cuando corresponda, con sujeción a las causales, procedimientos, garantías y efectos sobre la autorización de levante previstos en la Ley 2586 de 2026 y en las disposiciones que la reglamenten o desarrollen.

En las actuaciones correspondientes se garantizarán el debido proceso y los derechos de defensa y contradicción, en los términos previstos en el régimen sancionatorio y de decomiso de mercancías en materia aduanera.

Artículo 8. Régimen sancionatorio. La importación de bienes o mercancías prohibidos por el presente decreto podrá dar lugar, cuando se configuren los supuestos legales correspondientes, a la aplicación de la infracción y sanción previstas en el numeral 15.2.1.5 del artículo 15 de la Ley 2586 de 2026, respecto de los sujetos responsables y de conformidad con el procedimiento establecido en dicha ley.

La responsabilidad sancionatoria se determinará mediante el procedimiento previsto en la Ley 2586 de 2026, con observancia de sus principios y conforme a las causales de exoneración de responsabilidad allí establecidas, incluida la acreditación de la debida diligencia.

El presente decreto no crea infracciones ni sanciones. Las conductas sancionables, las sanciones aplicables y el procedimiento para su imposición son exclusivamente las previstas en la ley.

Artículo 9. Listados indicativos de riesgo. La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), en coordinación con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y con el apoyo técnico del Ministerio del Trabajo, podrá elaborar, actualizar y publicar listados indicativos de riesgo relacionados con bienes, sectores, regiones, productores, exportadores, entidades o cadenas de suministro respecto de los cuales exista información objetiva, verificable y suficiente sobre posibles riesgos de trabajo forzoso u obligatorio.

La inclusión en estos listados no constituirá, por sí sola, prueba definitiva de la utilización de trabajo forzoso u obligatorio ni decisión sancionatoria, pero podrá emplearse para la gestión del riesgo aduanero, la selección de operaciones sujetas a control y la debida diligencia de los operadores de comercio exterior.

Se garantizará a los interesados la posibilidad de aportar información y solicitar la revisión, actualización o exclusión correspondiente, asegurando la aplicación del debido proceso y del derecho a la defensa y contradicción.

Parágrafo 1. La inclusión de un bien, sector, región, productor, exportador, entidad o cadena de suministro en los listados indicativos de riesgo deberá fundarse en información objetiva, verificable y suficiente, será motivada y no invertirá la carga de la prueba ni relevará a la autoridad aduanera de acreditar, en cada caso concreto, la configuración del supuesto previsto en el artículo 1 del presente decreto.

Parágrafo 2. Los listados se publicarán y se revisarán al menos una (1) vez al año. Los interesados podrán solicitar en cualquier tiempo su revisión, actualización o exclusión, solicitud que se resolverá mediante acto motivado dentro de los términos previstos en la

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

Ley 1437 de 2011.

Artículo 10. *Recepción de información.* La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo habilitarán o adecuarán los canales institucionales para recibir denuncias, reportes, peticiones, comunicaciones e información relacionada con bienes o mercancías presuntamente producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio. Las denuncias, reportes, peticiones, comunicaciones e información aquí referidas deberán ser objeto de verificación y contraste con otras fuentes objetivas antes de ser consideradas para la valoración del riesgo.

La recepción de información no dará lugar, por sí sola, a una sanción o decisión definitiva de decomiso, sin perjuicio de que pueda sustentar la identificación de riesgos, el inicio de acciones de control o la práctica de pruebas.

El tratamiento de la información recibida se sujetará a las normas sobre protección de datos personales, reserva legal y secreto empresarial. La presentación de información manifiestamente falsa o temeraria dará lugar a las acciones legales que correspondan.

Artículo 11. *Derecho de defensa y contradicción.* Las actuaciones adelantadas en aplicación del presente decreto garantizarán el debido proceso y los derechos de defensa y contradicción en los términos previstos en la Ley 2586 de 2026.

Los interesados podrán aportar información y pruebas sobre el origen, la trazabilidad y la cadena de suministro de los bienes o mercancías, así como sobre los procesos de debida diligencia, auditorías, certificaciones y medidas correctivas o de remediación adoptadas.

Lo anterior se aplicará sin perjuicio de las acciones de control y medidas cautelares que pueda adoptar la autoridad aduanera conforme a la ley.

Artículo 12. *Revisión de información y decisiones.* La autoridad competente valorará la información aportada por los interesados para efectos de mantener, modificar o levantar las acciones o medidas adoptadas, conforme al procedimiento y a los recursos previstos en la Ley 2586 de 2026.

Los listados indicativos y demás instrumentos de gestión del riesgo podrán revisarse y actualizarse cuando existan nuevos elementos objetivos, verificables y suficientes.

Artículo 13. *Transparencia y publicidad.* La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo publicarán los criterios generales, orientaciones, listados indicativos de riesgo y demás información de carácter general relacionada con la aplicación del presente decreto.

La publicidad se realizará sin perjuicio de las normas sobre reserva legal, protección de datos personales, secreto empresarial, seguridad nacional, cooperación internacional e información reservada o confidencial.

Artículo 14. *Coordinación interinstitucional.* La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y el Ministerio de Comercio,

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

Industria y Turismo coordinarán la aplicación del presente decreto y podrán intercambiar información con el Ministerio del Trabajo, la Fiscalía General de la Nación, la Policía Nacional, la Superintendencia de Industria y Comercio, el Ministerio de Relaciones Exteriores, las instancias nacionales de coordinación para la lucha contra la trata de personas, autoridades extranjeras, organismos internacionales y demás entidades competentes, dentro del ámbito de sus respectivas funciones.

Artículo 15. Desarrollo operativo. La Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo expedirán, en el ámbito de sus respectivas competencias, las resoluciones, instrucciones y procedimientos necesarios para la aplicación del presente decreto, con el apoyo técnico del Ministerio del Trabajo cuando corresponda.

Las disposiciones correspondientes podrán desarrollar los mecanismos de gestión del riesgo, recepción y análisis de información, selección de operaciones sujetas a control, verificación de cadenas de suministro, aporte y valoración de pruebas, actualización de listados indicativos y coordinación institucional.

La expedición de disposiciones operativas adicionales no será condición para la aplicación de la prohibición prevista en el artículo 1 ni de las facultades, procedimientos, infracciones, sanciones y causales de aprehensión y decomiso establecidas en la Ley 2586 de 2026.

Artículo 16. Remisión al régimen aduanero. En la aplicación del presente decreto se observarán, en lo pertinente, las disposiciones previstas en la Ley 2586 de 2026, en las normas que la reglamenten, desarrollen, modifiquen o sustituyan y en las demás disposiciones que conforman el régimen aduanero.

Artículo 17. Seguimiento y evaluación. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) y del Ministerio del Trabajo, evaluará la aplicación del presente decreto y sus efectos sobre el comercio exterior y sobre el objetivo perseguido, dentro de los dos (2) años siguientes a su entrada en vigencia y, en adelante, con periodicidad bienal. Los resultados de la evaluación serán públicos y servirán de fundamento para los ajustes normativos a que haya lugar.

Artículo 18. Vigencia. El presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial, de conformidad con la excepción prevista en el parágrafo 2º del artículo 2º de la Ley 1609 de 2013 y por las razones expuestas en la parte considerativa.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D. C., a los ____ días del mes de _____ de 2026.

Continuación del Decreto *“Por el cual se prohíbe la importación de bienes producidos total o parcialmente mediante trabajo forzoso u obligatorio, y se dictan otras disposiciones”*

EL MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO,

MIGUEL GÓMEZ MARTÍNEZ

EL MINISTRO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO,

MAURICIO GÓMEZ AMÍN

LA MINISTRA DEL TRABAJO,

NATALIA EUGENIA LOPEZ FUENTES